

ACTA DE L'AUDIÈNCIA PÚBLICA DEL PRESSUPOST I ORDENANCES MUNICIPALS 2021

Dia: 18 de novembre de 2020

Hora: 19:00 a 20:00 h.

Lloc (plataforma zoom): <https://zoom.us/j/96320847794>

Hi assisteixen:

- Sra. Mariluz Caballero Gabás, regidora d'Hisenda
- Sra. Montserrat Flores Juanpere, regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals

L'audiència pública és un acte obert a tota la ciutadania de Reus, i s'ha convocat a través de mitjans de comunicació, de la plataforma <https://participa.reus.cat>, del web i de les xarxes socials, així com a través d'enviaments d'informació a les persones inscrites al Registre Ciutadà i les entitats del Registre Municipal d'Entitats.

Ordre del dia:

- 1.Presentació de l'Audiència Pública del Pressupost i Ordenances 2021 i del seu funcionament.
- 2.Explicació del Pressupost i les Ordenances 2021.
- 3.Torn obert de paraula per part de la ciutadania i resposta per part de les regidores.
- 4.Conclusions i tancament.

1.- Presentació de l'Audiència Pública del Pressupost i Ordenances 2021 i del seu funcionament

La regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals dóna la benvinguda a les persones assistents i presenta l'Audiència Pública. Explica que l'audiència pública és un dels nous instruments de participació ciutadana recollits al nou Reglament de Participació Ciutadana que va entrar en vigor el 4 de novembre de 2021.

Aquesta és la tercera Audiència Pública de l'Ajuntament de Reus i, tal i com estableix el citat reglament, té lloc abans de l'aprovació per Ple del Pressupost i Ordenances Municipals que regiran al llarg de l'exercici 2021.

La regidora destaca, com a novetat, que és la primera audiència que es fa en format online, però l'objectiu, de la mateixa manera que en les ocasions anteriors, és la

transparència, informar de les actuacions municipals, escoltar a la ciutadania a través d'un torn de paraula i respondre totes les qüestions que es puguin plantejar, així com aclarir els possibles dubtes que puguin sorgir entre les persones assistents.

Seguidament, la regidora de Participació explica les regles del joc de l'audiència, l'ordre del dia i dona la paraula a la regidora d'Hisenda, Sra. Mariluz Caballero, perquè expliqui què és i el contingut del Pressupost Municipal, així com les Ordenances que regiran l'any 2021.

2.- Explicació del Pressupost i les Ordenances 2021.

La regidora d'Hisenda comença explicant el context en què s'aprova el Pressupost i les Ordenances Municipals es caracteritza per l'impacte de la pandèmia de la COVID 19, que ens ha portat a una crisi sanitària, social i econòmica. Per donar resposta a aquest fet, al llarg de l'any 2020 l'Ajuntament ha aprovat una sèrie de beneficis fiscals i impulsar un Pla de Reactivació Econòmica, actuacions que traduïdes en el pressupost actual signifiquen 8,2 milions d'euros.

Al Pressupost 2021, en el context d'aquesta triple crisi esmentada anteriorment, s'ha prioritzat generar activitat econòmica i garantir l'atenció als més vulnerables.

Una vegada introduït el tema objecte de l'Audiència Pública, la regidora d'Hisenda explica què és el Pressupost Municipal, definint-lo com el pla econòmic i financer anual vinculat a l'estratègia municipal. Des d'aquest punt de vista, esdevé una eina clau per la gestió pública, servint a la planificació, programació, control, seguiment i avaluació de les actuacions municipals, de les finances i de la transparència. Té caràcter anual i conté les previsions d'ingressos que s'esperen obtenir i les despeses que com a màxim es podran realitzar. Comprèn les etapes d'elaboració i aprovació, execució i liquidació.

Les ràtios legals financeres que ha de complir el pressupost d'un Ajuntament són:

- Estabilitat pressupostària (ingressos iguals a despeses)
- Regla de la despesa
- Estalvi net
- Rati d'endeutament
- Període mig de pagament.

En quant a la filosofia i els eixos prioritaris del Pressupost i Ordenances Fiscals, la regidora d'Hisenda destaca els següents aspectes:

- Responsabilitat. **Planificació, rigor i realisme.** Continuïtat de la bona gestió econòmica i pressupostària.

- Donar continuïtat a les **polítiques d'atenció a les necessitats** de la ciutadania en el context actual de crisi social, sanitària i econòmica com a conseqüència de la COVID 19.
- Prioritat en l'**atenció als més vulnerables** i a la **generació d'activitat econòmica**.
- Esforç en **subvencions directes a famílies i entitats**.
- **Garantia d'inversió en projectes de futur**.

Exposat el marc general, la regidora d'Hisenda entra en el contingut del projecte del pressupost general per a l'exercici de 2021, integrat pel pressupost de l'Ajuntament, dels Organismes Autònoms i de les empreses municipals, a través del següent quadre:

CONCEPTE	2019	2020	2021	Var.% (21-20)
PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE REUS	109.271.508,06	123.541.070,31	122.672.022,65	-0,70%
SUMA DELS PRESSUPOSTOS DE LES EMPRESES MUNICIPALS	236.376.699,00	219.498.684,00	66.434.439,00	-69,73%
SUMA DELS PRESSUPOSTOS DELS ORGANISMES AUTÒNOMS	7.282.575,10	7.526.133,76	7.576.051,28	0,66%
	352.930.782,16	350.565.888,07	196.682.512,93	-43,90%
<i>Ajustos de consolidació</i>	- 8.124.833,59	- 3.902.097,42	- 10.468.089,84	168,27%
TOTAL PRESSUPOST CONSOLIDAT	344.805.948,57	346.663.790,65	186.214.423,09	-46,28%

El fet que el pressupost consolidat per a l'exercici 2021 és de 186.214.423,09 €. El fet que presenti un decrement del 46,21 % és degut a l'efecte del traspàs de la gestió de l'Hospital Sant Joan a la Generalitat. Si no es tingués en compte aquest traspàs, parlaríem d'un pressupost pràcticament pla, ja que la variació seria d'una disminució del 0,7%.

En quant a les principals variacions del pressupost, tenim:

- A nivell d'ingressos:
 - Congelació de les ordenances fiscals.
 - Incorporació de les noves bonificacions per generar ocupació, captar noves empreses i fomentar l'habitatge protegit i manteniment de les actuals.
 - Increment d'ingressos: recàrrec de l'IBI dels immobles desocupats i conveni de la Generalitat en relació a l'IBI de l'Hospital.
 - Augment del 3% previst a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat en concepte de sessió de tributs estatals.
 - Millora en els processos de gestió i recaptació.

- A nivell de despeses:
 - Major dotació d'ajuts directes a famílies en situació d'emergència social.
 - Increment de les partides vinculades a la pandèmia, com neteja a les escoles públiques i a les escoles bressol municipals.
 - Dotació del fons de contingència d'1 MEUR per donar resposta a les necessitats que puguin sorgir davant les incerteses de l'any 2021.
 - Recursos humans. Adaptació de pressupost a la nova relació de llocs de treball i compliment dels compromisos laborals en l'àmbit del sector públic.
 - El Pla d'Inversions més ambiciós dels últims anys , dotat amb 8,5 milions d'euros.

A continuació es mostra com quedaria el pressupost per capítols a través del següent quadre:

INGRESSOS	2019	2020	2021	Diferència	Var.%(21-20)
1. Impostos directes	47.813.720,34	53.351.395,32	55.689.003,27	2.337.607,95	4,38%
2. Impostos indirectes	3.911.786,92	3.816.606,05	3.808.074,67	-8.531,38	-0,22%
3. Taxes i altres ingressos	22.642.434,38	23.593.036,13	23.362.700,64	-230.335,49	-0,98%
4. Transferències corrents	25.832.778,18	28.532.778,18	29.809.044,11	1.276.265,93	4,47%
5. Ingressos patrimonials	211.000,00	161.000,00	161.000,00	0,00	0,00%
A. OPERACIONS CORRENTS	100.411.719,82	109.454.815,68	112.829.822,69	3.375.007,01	3,08%
6. Alienació d inversions reals	-	-	-	0,00	-
7. Transferències de capital	5.048.956,00	5.048.956,00	-	-5.048.956,00	-100,00%
8. Actius financers	3.015.832,24	2.537.298,63	1.342.199,96	-1.195.098,67	-47,10%
9. Passius financers	795.000,00	6.500.000,00	8.500.000,00	2.000.000,00	30,77%
B. OPERACIONS DE CAPITAL	8.859.788,24	14.086.254,63	9.842.199,96	-4.244.054,67	-30,13%
TOTAL INGRESSOS	109.271.508,06	123.541.070,31	122.672.022,65	-869.047,66	-0,70%

DESPESES	2019	2020	2021	Diferència	Var.%(21-20)
1. Remuneracions del personal	34.146.900,55	37.654.176,01	39.054.308,74	1.400.132,73	3,72%
2. Despeses de béns corrents i serveis	37.932.893,84	41.444.334,62	41.632.327,32	187.992,70	0,45%
3. Despeses financeres	315.000,00	360.000,00	340.000,00	-20.000,00	-5,56%
4. Transferències corrents	15.972.109,29	16.422.473,34	17.124.928,34	702.455,00	4,28%
5. Fons de contingència	514.643,38	1.500.000,00	1.166.000,00	-334.000,00	-22,27%
A. OPERACIONS CORRENTS	88.881.547,06	97.380.983,97	99.317.564,40	1.936.580,43	1,99%
6. Inversions reals	500.000,00	6.500.000,00	8.500.000,00	2.000.000,00	30,77%
7. Transferències de capital	9.479.961,00	8.864.961,00	4.274.458,25	-4.590.502,75	-51,78%
9. Passius financers	10.410.000,00	10.795.125,34	10.580.000,00	-215.125,34	-1,99%
B. OPERACIONS DE CAPITAL	20.389.961,00	26.160.086,34	23.354.458,25	-2.805.628,09	-10,72%
TOTAL DESPESES	109.271.508,06	123.541.070,31	122.672.022,65	-869.047,66	-0,70%

Les partides més importants a nivell d'ingressos serien les relatives a impostos directes i impostos de l'Administració de l'Estat. En quant a les de despeses, està bastant repartida per conceptes, però es pot destacar la relativa a benestar comunitari, seguretat i mobilitat

ciudadana, serveis de caràcter general, deute públic, serveis socials i promoció social, i educació.

En relació al Pressupost d'Inversions, la regidora explica que el Pla d'Inversions 2021 té un total de 8,5 milions d'euros, dels quals, seguint els eixos del Pla d'Acció Municipal Reus 2019-2023, es destinarà un 51% a espai urbà, un 32% a progrés social, un 9% a desenvolupament econòmic i un 8% a gestió, organització i planificació. En concret, les actuacions previstes són:

- Espai urbà:
 - Millora de l'espai públic
 - Redacció de plans executius i projectes de millora de la via pública (asfaltat, voreres, jardineria, etc.).
 - Promoure espai de sòl a la ciutat
 - Maquinària i flota de vehicles
 - Inversions en seguretat ciutadana, mobilitat, i medi ambient i sostenibilitat.

- Progrés socials:
 - Pressupostos participatius.
 - Ampliar Xarxa de Centres Cívics
 - Jardins educatius a les escoles bressol
 - Millorar l'estat i la gestió dels equipaments i espais culturals.
 - Potenciar equipaments esportius

- Desenvolupament econòmic:
 - Potenciar la ciutat com a destinació turística.
 - Impulsar una transformació comercial.
 - Suport a productes de proximitat.

- Gestió, organització i planificació:
 - Pla Smart City.
 - Modernització de l'Administració.
 - Impulsar comunicacions electròniques.
 - Millora de nous tràmits telemàtics.
 - Transformació digital de la gestió de tributs.

Per tancar aquest bloc dedicat al Pressupost, la regidora comenta l'estat en què es troben els ratis legals financeres esmentades al principi de l'audiència. En relació al deute, destaca l'esforç de l'Ajuntament per reduir-lo i estem dins dels paràmetres legalment establerts, i gual que en el cas de l'estalvi nèt. En quant al període mig de pagament als proveïdors hi ha una esforç i un treball intern per reduir-lo.

Una vegada explicat el pressupost, la regidora d'Hisenda passa a explicar les Ordenances per a l'exercici 2021 i destaca el següent:

- La **congelació de les ordenances fiscals**. Tot i així, els ingressos ordinaris creixen en més d'un 3,3 milions d'euros i, per tant, això permet mantenir tots els serveis i ajuts vigents.
- Reus continuarà tenint una **pressió fiscal baixa**, un 20% per sota de mitjana tant de les capitals catalanes com dels municipis de Tarragona.
- Introducció d'importants estímuls fiscals: IBI, IAE, ICIO, bonificació 95% per creació de l'ocupació.
- Foment de l'habitatge protegit en IBI (50% en 10 anys) i ICIO (95%).

En relació al gruix de les Ordenances, la regidora ressalta:

- Congelació general de tributs.
- Mesures de captació d'empreses i foment de l'ocupació:
 - Bonificació del 95% de l'IAE a les noves empreses i les que inverteixin per ampliar la seva capacitat productiva i que generin llocs de treball estables.
 - Bonificació del 95% de l'IBI a les noves empreses que s'instal·lin a Reus o que inverteixin o ampliiïn la seva capacitat productiva.
 - Bonificació del 95% de l'ICIO per a les obres per a la implantació de les noves activitats empresarials a la ciutat o inversions que facin ampliar la seva capacitat productiva i generar llocs de treball de les empreses ja instal·lades.
- Mesures per fomentar l'ocupació estable:
 - Bonificació d'entre el 25-50% de l'IAE a les empreses que incrementin la plantilla de treballadors amb contracte indefinit.
- Mesures per al foment de l'habitatge amb protecció oficial:
 - Bonificació del 95% de l'ICIO per a les obres de nova edificació en edificis d'habitatge protegit.
 - Bonificació del 50% de l'IBI durant 10 anys per als habitatges amb protecció oficial.
- Facilitat en els pagaments.

Per tancar, i a mode de conclusions, la regidora d'Hisenda explica que el Pressupost i les Ordenances Municipals són una part de la planificació de l'acció de govern i representen les polítiques que el Govern té dins del seu Pla d'Acció Municipal.

3.- Torn obert de paraula per part de la ciutadania

La regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals obre un torn de paraula a les persones assistents. Explica que les preguntes es formularan de manera escrita pel xat de la plataforma online zoom.

Tot seguit es presenten les preguntes formulades i el resum de la resposta que s'hi va donar, anotant només les inicials de les persones que les van formular per protegir les seves dades de caràcter personal.

P. F.- Es faran arribar a la ciutadania els documents presentats en l'Audiència?

La regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals explica que es farà acta de l'audiència i s'enviarà a les persones que hi hagin assistit. La presentació que ha fet la regidora es publicarà al web www.reus.cat al finalitzar l'acte.

P. F.- Hi ha alguna partida prevista per al desdoblament del CAP Sant Pere per tal de col·laborar amb la Generalitat. Si no hi és, quin és el motiu?

Les dues regidores comenten que aquest tema no és de competència municipal i, per tant, no pertoca incloure'l dins del pressupost de l'Ajuntament.

R. R.- Es farà una Audiència Pública sobre on es destinen els romanents?

La regidora d'Hisenda explica que si són romanents d'any en curs, encara no es poden considerar com a tals perquè estem en pressupost obert i fins que un pressupost no es liquida no es tanca l'any (31 de març de l'any següent).

Si parlem dels romanents de l'any anterior, les possibilitats de destí són molt taxades en el context de la COVID. L'Ajuntament disposa de 2 milions d'euros de l'any 2019 i els destinarà a amortitzar deute, la qual cosa permet poder tenir un major ingrés l'any següent, de manera que aquests 2 milions els tornarem a dedicar a inversions.

En quant a si es farà una audiència pública al respecte, la regidora de Participació contesta que en principi no hi ha previsió, però que la informació es publicarà a través de diferents canals.

M. P.- A la partida d'arranjament d'espais públics hi ha prevista inversió per la comunicació del carrer de Vinebre i la urbanització Sant Joan (entorn escola La Vitxeta)?

La regidora de Participació respon que aquesta pregunta és molt concreta i, per tant, s'ha de consultar el detall del pressupost per poder contestar-la.

Feta la consulta per la regidora d'Hisenda, el pressupost 2021 inicialment no inclou aquesta partida.

A. L.- Hi ha previsió d'ajuts a empreses i entitats de la ciutat per superar l'impacte de la COVID 19 i, en concret, a entitats esportives?

Estem fent diferents convocatòries. Per exemple, al Pla de Reactivació s'han anat afegint entitats. També a través de la Regidoria, s'han anat obrint línies d'ajuts a empreses. Això s'està seguint amb totes les entitats i associacions en la mesura que entri dintre de les competències de l'Ajuntament.

J.M G.- Si el Pressupost es pot consultar i on? La ciutadania pot fer-hi esmenes?

La Regidora d'Hisenda comenta que, una vegada aprovat per Pressupost pel Ple, s'obrirà un període d'informació pública perquè la ciutadania pugui consultar-lo i s'obre un període de 15 dies hàbils per poder fer al·legacions que consideri pertinents.

J. P. S'han presentat inversions de ciutat a càrrec de les ajudes que Europa donarà a Espanya?

La Intervenció Municipal no permet incloure dins del Pressupost Municipal ingressos fins que no hi hagi un compromís ferm en relació a les ajudes per part de la institució corresponent.

S. C.- S'ha previst alguna partida específica pel Pla de Millora de Barris?

La Regidora d'Hisenda afirma que sí, que estan contemplats al pla d'inversions 2021, i també al Pla d'Acció Municipal, Reus 2019-2023.

4.- Conclusions i tancament

Ambdues regidores agraeixen la presència als assistents i fan el tancament explicant que l'acta s'enviarà a totes les persones que hagin assistit a l'audiència, a la vegada que es publicarà al web municipal, i posant-se a disposició de la ciutadania per a qualsevol qüestió o consulta al respecte dels temes tractats.

Inés Moreno Palomino
Tècnica de Participació

Montserrat Flores Juanpere
Regidora de Participació, Bon Govern i Serveis Generals

Vist i plau,
Mariluz Caballero Gabás
Regidora d'Hisenda